



Taller Salud

Iniciativa de Comunidad y Liderazgo

# ALIMENTACIÓN Y DIGNIDAD:

## ANÁLISIS COMUNITARIO DE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA EN PUERTO RICO

(2025)





©Taller Salud, 2025  
Taller Salud  
Loíza, Puerto Rico

La coordinación y supervisión de la investigación comunitaria recopilada en este informe estuvo a cargo de Jenifer De Jesús Soto junto a María Villegas Pizarro, Roxana Sánchez Ortiz, Carmen Daisy Hiraldo Aristud y Yamilín Rivera Santiago con el apoyo del Comité de Seguridad Alimentaria creado por Taller Salud para atender el área este de Puerto Rico.

Apoyos de consultoría e informe preliminar de la encuesta estuvieron a cargo de Urbana Planifica. Apoyo en la recopilación de datos: Kaira Sáez y Valerie Martínez.

Revisión de análisis y edición: Lourdes Inoa Monegro y Kamille Camacho Monclova.

Agradecemos al Comité de Seguridad Alimentaria de Loíza por su compromiso y dedicación, porque ponen el amor en acción. Sus integrantes son: Judith M. Alverio Ruíz, Arturo Santiago López, Rosa Fuentes Fuentes, Rosa A. Villegas Pizarro, Ana W. Pizarro Rivera, Suanne L. González Fuentes, Anabela Fuentes García, Laura E. Centeno Cartagena, Magalis Robles Cirino, Carlos Quiñones Guerra, Milliam Carrasquillo Cuevas, Modesta Irizarry Ortiz, Luz D. Vega Soto, Hipólita Calderón Fuentes, Lanet Osorio Tapia, Dana Liz Dávila Fuentes, Gustavo Ramos Lugo, Blanca I. Morales Quiñones, Beatriz Guerrero Martínez, Luz E. Pizarro Allende, Vilma Dávila Pizarro, Janisha Cortijo Vizcarrondo, Lidia Quiñones Ayala, Rosa Reyes Parrilla, María Brown Plaza y Vanessa Figueroa Vega.

Agradecemos también a las comunidades de Loíza, Salinas y San Germán que con tanta generosidad han compartido sus experiencias, propuestas e ideas. Sus aportaciones son muy valiosas y significativas para la construcción de un Puerto Rico libre de hambre, equitativo y justo.

Por último, agradecemos a Hispanic Federation, Center for Disaster Philanthropy, Robert Wood Johnson Foundation, María Fund y Global Giving por el apoyo económico a nuestro trabajo por la seguridad alimentaria.

Diseño Gráfico: ZOOMideal  
Dirección de Arte y Diagramación: Juan Carlos Torres Cartagena

# TABLA DE CONTENIDO

<b>Mensaje de la Directora Ejecutiva</b>	<b>5</b>
<b>Introducción</b>	<b>6</b>
<b>I. Conceptos claves de seguridad alimentaria y datos relevantes a Puerto Rico</b>	<b>8</b>
¿Qué es la seguridad alimentaria?	8
¿Qué es la inseguridad alimentaria?	10
Efectos de la inseguridad alimentaria y el hambre	11
Estudios sobre seguridad alimentaria en Puerto Rico	12
<b>II. Investigación Comunitaria</b>	<b>14</b>
<b>A. Metodología</b>	<b>14</b>
•Acción-participativa	14
•Muestra	15
•Proceso de recopilación de datos	16
•Cronología	17
<b>B. Análisis y hallazgos</b>	<b>18</b>
<b>C. Hallazgos combinados</b>	<b>26</b>
<b>III. Impacto del cambio climático y los desastres naturales en la seguridad alimentaria</b>	<b>30</b>
<b>IV. Recomendaciones y acciones</b>	<b>32</b>
<b>V. Consideraciones finales</b>	<b>34</b>
<b>Referencias</b>	<b>35</b>



*“Sí existe el hambre en  
Puerto Rico. También hay  
personas que se cohíben  
de decir su necesidad”.*

*-Participante  
(Sesión de escucha en Salinas)*



## MENSAJE DE LA DIRECTORA EJECUTIVA

Es un honor para Taller Salud presentar este informe, **“Alimentación y Dignidad: Un Análisis Comunitario de la Inseguridad Alimentaria en Puerto Rico”** que expone las realidades, retos y aspiraciones de nuestras comunidades en su lucha por asegurar el acceso a alimentos saludables y asequibles. Esta investigación es el resultado de un esfuerzo colectivo que incluyó la participación activa de residentes en encuestas y sesiones de escucha en diversos municipios, con énfasis especial en el Municipio de Loíza.

La inseguridad alimentaria en Puerto Rico es una de las manifestaciones más profundas de desigualdad, una crisis que golpea más fuerte a las mujeres, a nuestra niñez, adultos mayores y personas viviendo en pobreza. La dependencia de alimentos importados, sumada a la escasez de mercados accesibles y a los altos precios de productos frescos, sitúan a nuestra población en una situación alarmante de vulnerabilidad. Sin políticas públicas efectivas que aseguren el acceso equitativo a una alimentación adecuada, la calidad de vida de miles de familias seguirá en riesgo.

*Desde Taller Salud, hemos sido testigos de cómo estas condiciones impactan la salud y el bienestar de nuestras comunidades, exacerbando enfermedades crónicas y limitando las oportunidades para una vida digna.*

Este informe no solo busca señalar las fallas y los desafíos en el sistema alimentario, sino también plantear recomendaciones que invitan a una transformación estructural en la política alimentaria de nuestro archipiélago.

Instamos a las personas y agencias responsables de formular e implementar políticas públicas y a la sociedad en general a priorizar el derecho a una alimentación adecuada y saludable para toda la población. Creemos que un Puerto Rico con una infraestructura alimentaria fuerte, basada en la producción local sostenible y en un enfoque de justicia climática y equidad de género, es posible. Junto a nuestras comunidades, continuaremos trabajando para que cada familia tenga la seguridad de contar con los alimentos necesarios para vivir con salud, bienestar y dignidad.

**Tania Rosario Méndez**  
DIRECTORA EJECUTIVA  
TALLER SALUD

# INTRODUCCIÓN



**E**n Taller Salud, hemos decidido levantar la voz para denunciar una realidad que, aunque difícil, no podemos ignorar: la **inseguridad alimentaria** que afecta a tantas familias en Puerto Rico. En cada rincón de nuestras comunidades, encontramos historias de madres que deben elegir entre alimentar a sus hijos o pagar la luz, ancianos que no tienen acceso a alimentos frescos, y jóvenes que crecen sin la nutrición adecuada para aprender y prosperar.

Sin embargo, no venimos solo a señalar lo que está mal. **Estamos actuando.** Junto a las lideresas que integran nuestro Comité de Seguridad Alimentaria hemos escuchado, aprendido y trabajado incansablemente.

Realizamos encuestas para entender mejor los desafíos que enfrentan día a día, y nos sentamos en sesiones de escucha en Loíza, Salinas y San Germán para **asegurarnos de escuchar voces diversas.** A lo largo del camino, hemos plantado semillas de esperanza. Visitamos proyectos agroecológicos, organizamos eventos comunitarios y compartimos herramientas de autosuficiencia alimentaria. Hemos logrado pequeñas victorias que no solo alimentan cuerpos, sino también espíritus. Cada acción, cada conversación, cada alimento compartido nos recuerda que la solución está en nuestras manos, y que juntos, juntas podemos cambiar esta realidad.

Sin embargo, no podemos olvidar que el **Estado tiene una responsabilidad ineludible.** Las políticas públicas deben alinearse con las necesidades reales de nuestra gente, y los recursos deben ser distribuidos de manera justa y equitativa para asegurar que nadie se quede atrás.

*El acceso a alimentos es un derecho fundamental, y sólo a través de la voluntad política y la acción decidida podremos lograr un cambio duradero.*

La fuerza y el compromiso de nuestras comunidades nos inspiran a seguir adelante. Pero sabemos que el cambio que soñamos solo será posible si aquellos en el poder toman medidas concretas y se comprometen a cumplir con su deber. **El futuro depende de esa voluntad política y de nuestra capacidad de exigir y acompañarla con acción.**

Sigamos construyendo, sigamos luchando. **El Puerto Rico que soñamos es posible.** Gracias por ser parte de este movimiento.

**Jenifer De Jesús Soto**  
DIRECTORA INICIATIVA DE  
COMUNIDAD Y LIDERAZGO  
TALLER SALUD

*“El cambio climático es algo que tenemos que sumar a esta gestión, porque precisamente lo más reciente es que el café se maduró más temprano y si cambia ese ritmo, quiere decir que todo está cambiando. El problema tiene que ver mayormente con la agricultura, y más nosotros que somos una isla, que si en cualquier momento nos hacen así (señal de fuera de aquí) usted me entiende, nos meten una patá, estamos desprovistos porque no tenemos ni mano de obra como ya lo han mencionado, y el cambio climático tampoco nos está ayudando en esta situación, así que eso es crítico para nosotros como Isla. La situación de seguridad alimentaria es alarmante.*



**-Participante**

*(Sesión de escucha en San Germán)*



# I. CONCEPTOS DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y DATOS RELEVANTES A PUERTO RICO

## ¿QUÉ ES LA SEGURIDAD ALIMENTARIA?

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, por sus siglas en inglés) indica que “la seguridad alimentaria existe cuando todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico, social y económico a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos que satisfacen sus necesidades energéticas diarias y preferencias alimentarias para llevar una vida activa y sana” (FAO, 2011).

Las personas y comunidades. La seguridad alimentaria previene las vulnerabilidades de la inseguridad alimentaria como el hambre, la malnutrición y la pobreza. Se enfoca en políticas públicas y prácticas de sostenibilidad con respecto a la inversión en infraestructura agrícola, inflación en los alimentos, mercado local e importaciones y promoción de la salud de las personas y del ambiente, entre otros.

Para Taller Salud, la **seguridad alimentaria** se refiere a la estabilidad en el acceso y disponibilidad física, social y económica de alimentos nutritivos y suficientes para cubrir las necesidades básicas de alimentación de

La definición desarrollada durante la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996 fue originada en la década del 1970 (FAO, 2006) y ha ido evolucionando a través de los años para abarcar *cuatro dimensiones principales*:

### Dimensiones Principales de la Seguridad Alimentaria

<p><b>Disponibilidad física de alimentos</b></p> <p>Corresponde a la “oferta” de alimentos, incluyendo el nivel de producción de alimentos, los niveles de almacenamiento, entre otras cosas.</p>	<p><b>Acceso físico, social y económico a los alimentos</b></p> <p>Se refiere a si la disponibilidad de alimentos está distribuida adecuadamente alrededor de las diferentes regiones del país y/o la ciudad, si la población tiene el poder adquisitivo para poder adquirir sus alimentos, entre otras cosas.</p>
<p><b>Utilización de los alimentos</b></p> <p>Corresponde a la calidad y el valor nutricional de los alimentos, la preparación de los alimentos, la diversidad de la dieta y la buena distribución de los alimentos dentro de los hogares.</p>	<p><b>Estabilidad en el tiempo</b></p> <p>Se refiere a la estabilidad en la disponibilidad, el acceso y la utilización de alimentos.</p>

Fuente: FAO (2006)



Por su parte, en los Estados Unidos (EE.UU.), el Departamento de Agricultura (USDA, por sus siglas en inglés) define la seguridad alimentaria como el acceso de todas las personas en todo momento a alimentos suficientes para llevar una vida activa y sana (USDA, 2023). El USDA utiliza distintos **rangos para catalogar el nivel de seguridad alimentaria** de los hogares.

Estos incluyen:

### Niveles de Seguridad Alimentaria

Seguridad Alimentaria <b>Alta</b>	Vincula los hogares donde sus miembros no tuvieron problemas ni ansiedad para acceder alimentos adecuados de manera consistente.
Seguridad Alimentaria <b>Marginal</b>	Corresponde a los hogares donde sus miembros tuvieron problemas en ocasiones o ansiedad para acceder a alimentos adecuados. Sin embargo, la calidad, variedad y cantidad de su ingesta de alimentos no se redujo significativamente.
Seguridad Alimentaria <b>Baja</b>	Se refiere a los hogares que redujeron la calidad, variedad y deseabilidad de sus dietas. Sin embargo, la cantidad de ingesta de alimentos y los patrones normales de alimentación no se interrumpieron significativamente.
Seguridad Alimentaria <b>Muy Baja</b>	Apunta a los hogares que, durante algunas ocasiones del año, los patrones de alimentación de uno o más miembros del hogar se vieron interrumpidos y la ingesta de alimentos se redujo porque el hogar carecía de dinero y otros recursos para adquirir alimentos.

Fuente: USDA (2023)

Con esto presente, es importante considerar el concepto opuesto a la seguridad alimentaria: la *inseguridad alimentaria*.



## ¿QUÉ ES LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA?

Una persona padece **inseguridad alimentaria** cuando carece de acceso regular a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para un crecimiento y desarrollo normal y para sostener una vida activa y saludable (FAO,2023). Esto puede deberse a la falta de disponibilidad de alimentos y/o a la falta de recursos para obtenerlos. La inseguridad alimentaria puede experimentarse en diferentes niveles de severidad. La FAO mide la inseguridad alimentaria utilizando la Escala de Experiencia de Inseguridad Alimentaria (FIES, por sus siglas en inglés) que se muestra a continuación:

### Escala de Experiencia de Inseguridad Alimentaria

Nivel de Severidad de Inseguridad Alimentaria	
<b>Leve</b>	Incertidumbre en la capacidad de obtener alimentos.
<b>Moderada I</b>	Se pone en riesgo la calidad de los alimentos y la variedad de alimentos se encuentra comprometida.
<b>Moderada II</b>	Se reduce la cantidad de alimentos. Se saltan comidas.
<b>Severa</b>	No se consumen alimentos durante un día o más.

Fuente:FAO (2023)

De tal manera, la inseguridad alimentaria se manifiesta de múltiples maneras y escalas, representando una problemática sustancial.



## EFFECTOS DE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA Y EL HAMBRE

La inseguridad alimentaria impacta significativamente el bienestar. Según los Institutos Nacionales de la Salud (NIH, por sus siglas en inglés), esta se asocia con una serie de resultados negativos para la salud (FAO, 2025). Algunos de estos incluyen:

### Resultados Negativos de la Inseguridad Alimentaria para la Salud

<b>Malnutrición</b>	Puede tener efectos a largo plazo en el desarrollo físico y mental, especialmente en la niñez.
<b>Efectos en el desarrollo infantil</b>	Puede afectar negativamente el desarrollo físico y cognitivo. En muchos países, la desnutrición y la obesidad en la niñez coexisten y ambas pueden ser consecuencia de la inseguridad alimentaria.
<b>Enfermedades crónicas</b>	Algunas incluyen obesidad, diabetes tipo 2, enfermedades cardiovasculares e hipertensión.
<b>Condiciones de salud mental</b>	Algunas incluyen depresión y ansiedad. También puede causar estrés y preocupación. El estrés de vivir con un acceso incierto a los alimentos y de pasar periodos sin comer, puede conducir a cambios fisiológicos que pueden contribuir al sobrepeso y la obesidad.
<b>Efectos en la función inmunológica</b>	Causa mayor susceptibilidad a infecciones y enfermedades.

Fuente: NIH (2023)

## ESTUDIOS SOBRE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN PUERTO RICO (2015)

En el caso de Puerto Rico, hace diez años, el Instituto de Estadísticas de Puerto Rico (IEPR por sus siglas) realizó el *Módulo sobre Seguridad Alimentaria de Puerto Rico 2015*. Para realizar este módulo, se modificó la encuesta de seguridad alimentaria del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA por sus siglas en inglés) y se añadió la misma como parte de la encuesta del Sistema de Vigilancia de Factores de Riesgo Asociados a la Conducta de Puerto Rico (PR-BRFSS, en inglés) del Departamento de Salud. Los hallazgos se publicaron en el 2019, reflejando lo siguiente.

En el área de la **Salud**, estos apuntan que:

- Las personas que *no pudieron consultar a un médico* en algún momento por razones económicas tenían **4.39 veces más** la probabilidad de pertenecer al grupo con inseguridad alimentaria que las personas que sí pudieron consultar un médico en cualquier momento de los pasados 12 meses.
- Las personas diagnosticadas con algún *trastorno depresivo* tenían **2.62 veces** la probabilidad de pertenecer al grupo con inseguridad alimentaria que las personas que no habían sido diagnosticadas con algún trastorno depresivo.
- Las personas que *percibían su salud como regular o pobre* tenían **1.70 veces** la probabilidad de pertenecer al grupo con inseguridad alimentaria que las personas que perciben su salud diferente.
- Las personas que habían tenido un *infarto al miocardio o una enfermedad coronaria* tenían **1.54 veces** la probabilidad de pertenecer al grupo con inseguridad alimentaria que las personas que no habían tenido un infarto al miocardio o una enfermedad coronaria.
- Las personas con *sobrepeso u obesidad* tenían **1.35 veces** más probabilidad de pertenecer al grupo con inseguridad alimentaria que las personas sin sobrepeso u obesidad.

- Las personas diagnosticadas con *diabetes* tenían **1.19 veces** más probabilidad de pertenecer al grupo con inseguridad alimentaria que las personas sin diabetes.
- Las personas con *presión arterial alta* tenían **1.12 veces** la probabilidad de pertenecer al grupo con inseguridad alimentaria que las personas sin esta condición.

Así las cosas, dentro de las **poblaciones vulnerabilizadas** con mayor porcentaje de inseguridad alimentaria, se indica que:

- Para el 2015, se estimó que el **33.2%** de la *población de 18 años o más* de Puerto Rico, sufría de inseguridad alimentaria.
- Las *mujeres* tenían **1.36 veces** la probabilidad de pertenecer al grupo con inseguridad alimentaria que los hombres.
- El 21.4% de los adultos mayores de 65 años o más viven en inseguridad alimentaria.

Por otro lado, dentro del renglón de los **ingresos económicos**, se señala que:

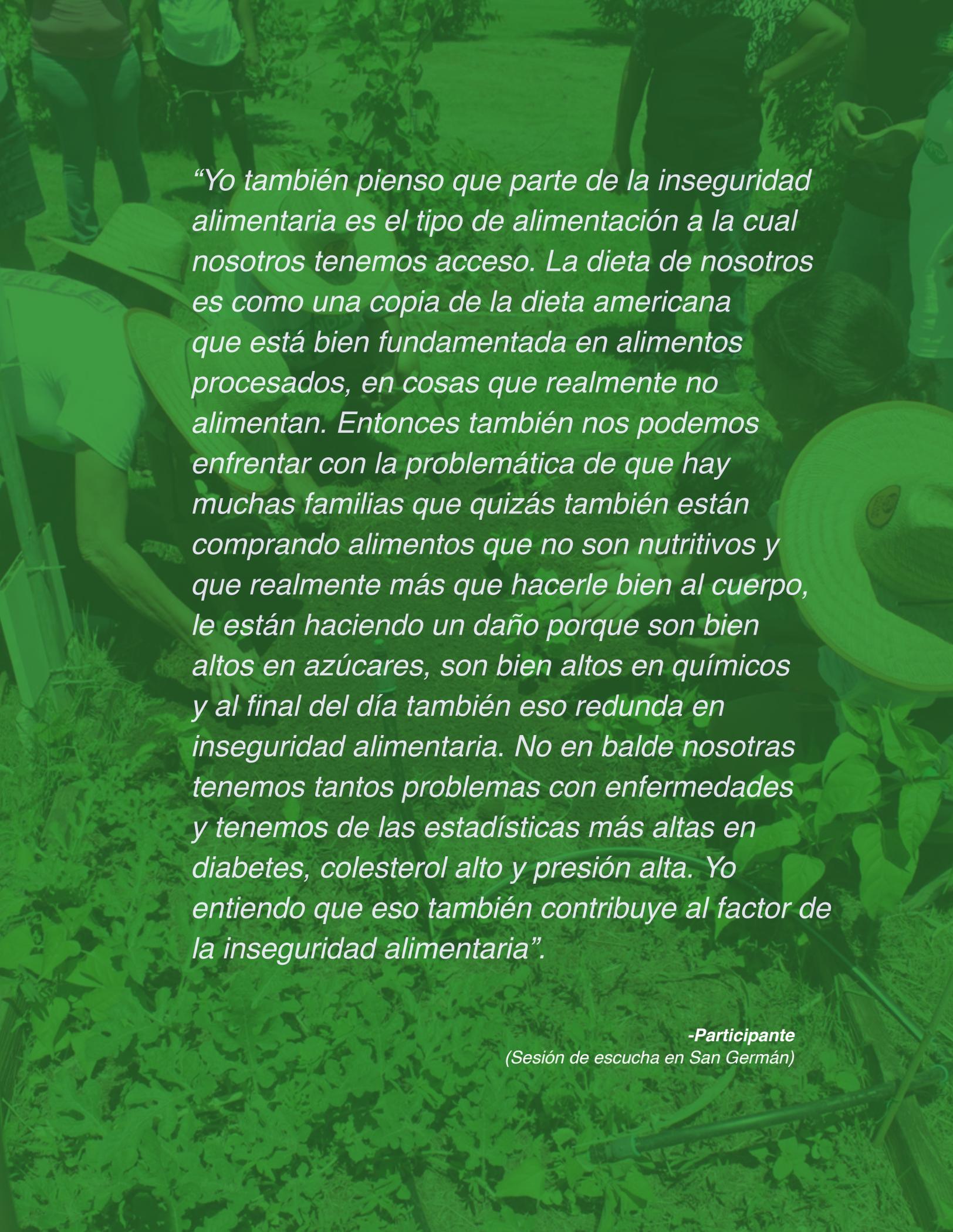
- Las personas con un *ingreso menor de \$25,000* tenían **3.26 veces** la probabilidad de pertenecer al grupo con inseguridad alimentaria que las personas con un ingreso de \$25,000 o más.

De este modo, los resultados también reflejaron que en cuanto a la accesibilidad a **vivienda digna**:

- Las personas que son *propietarios de su vivienda* tenían **1.80 veces** más probabilidad de pertenecer al grupo con inseguridad alimentaria que las personas que viven alquilados o en algún otro arreglo.

Con relación al área de **Educación**, tal encuesta de inseguridad alimentaria encontró que:

- Las personas con *diploma de escuela superior o menos* tenían **1.68 veces** la probabilidad de pertenecer al grupo con inseguridad alimentaria que las personas con un grado universitario o escuela técnica.



*“Yo también pienso que parte de la inseguridad alimentaria es el tipo de alimentación a la cual nosotros tenemos acceso. La dieta de nosotros es como una copia de la dieta americana que está bien fundamentada en alimentos procesados, en cosas que realmente no alimentan. Entonces también nos podemos enfrentar con la problemática de que hay muchas familias que quizás también están comprando alimentos que no son nutritivos y que realmente más que hacerle bien al cuerpo, le están haciendo un daño porque son bien altos en azúcares, son bien altos en químicos y al final del día también eso redundando en inseguridad alimentaria. No en balde nosotras tenemos tantos problemas con enfermedades y tenemos de las estadísticas más altas en diabetes, colesterol alto y presión alta. Yo entiendo que eso también contribuye al factor de la inseguridad alimentaria”.*

**-Participante**  
(Sesión de escucha en San Germán)



## II. INVESTIGACIÓN COMUNITARIA

# A

## METODOLOGÍA



### ACCIÓN PARTICIPATIVA

El diseño de la investigación *“Alimentación y Dignidad: Un Análisis Comunitario de la Inseguridad Alimentaria en Puerto Rico”* se delimitó mediante un proceso colaborativo entre el equipo de la Iniciativa Comunidad y Liderazgo de Taller Salud, el comité de seguridad alimentaria de Loíza y personal destacado en nuestras sedes de Taller Salud en Salinas y San Germán. El enfoque metodológico se basó en la participación activa de la comunidad y en la acción conjunta, para garantizar que el proceso de investigación y análisis reflejaran de manera precisa las realidades y desafíos enfrentados por las poblaciones locales. Muchas de las personas en estas comunidades han manifestado su frustración ante la recopilación constante de datos sin ver acciones concretas que resuelvan los problemas que les son consultados. Por esta razón, se optó por un enfoque rápido y eficiente que permitiera identificar los principales desafíos en la participación ciudadana, delimitación del problema, necesidad y mecanismos de recolección de datos y definición de roles en la ejecución de la investigación, para así maximizar el tiempo requerido de las personas participantes.

Inicialmente se delimitaron los objetivos de la investigación y la muestra. El **objetivo** principal de esta investigación fue **comprender mejor el incremento continuo de la necesidad de alimentos observada en los comedores comunitarios, así como identificar posibles soluciones a esta problemática de forma comunitaria y delimitar recomendaciones de abogacía y política pública**. El grupo de trabajo exploró la construcción de herramientas para el recogido de datos a través de una **encuesta comunitaria y sesiones de escucha**. Hubo varias sesiones conjuntas de redacción, evaluación de contenido y revisión de fuentes de datos. Otras sesiones fueron necesarias para la coordinación e implementación de los eventos de recolección de nuevos datos. Mientras tanto, el comité continuó con sus trabajos de organización comunitaria utilizando los hallazgos preliminares de la investigación para determinar: visitas a fincas agroecológicas, desarrollo de materiales educativos sobre seguridad alimentaria y nutrición, distribución de dichos materiales dentro y fuera de Loíza y la organización de una feria de seguridad alimentaria.

*“Calidad pésima. Como los alimentos vienen de afuera, vienen congelados y cuando llegan a tu casa ya llevan más de un mes. No sabemos cuándo fue que los cortaron, procesaron y transportaron antes de que llegaran a nuestra casa”.*

*-Participante  
(Sesión de escucha en Salinas)*

**Mapa de Muestreo, sesiones de escucha en Loíza, Salinas y San Germán.**



## **MUESTRA**

Ambas técnicas de investigación (encuesta comunitaria y sesiones de escucha) utilizaron una muestra por conveniencia. En el transcurso de varios días, se entrevistó a personas disponibles durante la entrega de alimentos en dos comedores comunitarios de Loíza y se realizó la sesión de escucha correspondiente. De estas actividades, surgió la necesidad de contrastar lo observado en Loíza con otras

zonas geográficas. Dicho interés impulsó la implementación de dos sesiones de escucha adicionales a la de Loíza: una en Salinas y otra en San Germán; pueblos donde se ubican los centros resilientes de Taller Salud. De este modo, entre ambas técnicas de recopilación de datos se obtuvo una muestra de 155 personas (87 + 68). Este proceso se detalla a continuación.

Fuente: Taller Salud (2025)



## PROCESO DE RECOPIACIÓN DE DATOS

Para complementar el proceso de recopilación de datos, se completó una revisión de literatura inicial con el apoyo de consultoría de Urbana Planifica. El proceso de entrevistas se coordinó con lideresas del comité de seguridad alimentaria de la organización y otras que brindan apoyo directo a los comedores. Para las sesiones de escucha, se construyó una guía de preguntas a ser facilitadas por el equipo de trabajo de la Iniciativa de Comunidad y Liderazgo. El proceso de trabajo cualitativo profundizó en las percepciones y experiencias relacionadas con la seguridad alimentaria de las personas participantes. Dado que en el proceso de realizar las sesiones de escucha, se añadieron los pueblos de Salinas y San Germán, una segunda revisión de literatura y contextualización del análisis fue realizada por el equipo de Política Pública e Investigación Feminista de Taller Salud.

### **Encuesta comunitaria sobre la Situación de Seguridad Alimentaria**

La técnica de encuesta facilitó la participación de 87 personas. La población encuestada responde a personas que acudieron por alimentos a los comedores comunitarios de los sectores el El Ceiba y la 23 en Loíza. La misma incluyó 15 preguntas dirigidas a establecer un perfil sociodemográfico de la población participante e información sobre acceso a alimentos y situación de salud. Entre los temas auscultados por la misma se encuentran: edad, condiciones de salud, cantidad de miembros de la familia, frecuencia y cantidad de ingesta de alimentos, situación de empleabilidad, percepción del estado general de la salud, procedencia del alimento que consume, relación con programas de asistencia gubernamental, entre otros.

*“Aquí hay gente cosechando pero son personas humildes y no tienen transporte para poder vender sus alimentos y terminan regalando o dañándosele. Eso es desigualdad”.*

*-Participante  
(Sesión de escucha en Salinas)*

### **Sesiones de Escucha**

Las sesiones de escucha se llevaron a cabo en la Fase 2 de la implementación, durante los meses de junio a noviembre 2024. Estas incluyeron la participación de diversos grupos alrededor de los municipios donde se encuentra Taller Salud; es decir, Loíza, Salinas y San Germán. Se realizaron tres sesiones con una participación de 68 personas. Para generar la conversación, se establecieron 8 preguntas abiertas para recopilar la experiencia y opinión general sobre los temas incluidos, entre ellos: percepción sobre la inseguridad alimentaria; reflexiones sobre el hambre en Puerto Rico; barreras que enfrentan las personas desde las comunidades en la zona oeste, sur y este de la isla para obtener alimentos; descripción de la calidad de los alimentos; identificación de poblaciones vulnerables a la falta de alimentos y la vulnerabilidad de alimentos en tiempo de emergencia. Finalmente, las sesiones de escucha incluyeron un espacio de preguntas dirigidas a las recomendaciones que se pueden llevar a cabo para erradicar el hambre e intervenir con la seguridad alimentaria en Puerto Rico; permitiendo obtener retroalimentación al respecto por parte de las personas participantes.

## CRONOLOGÍA

A continuación se presenta la secuencia cronológica del proceso de investigación.

### **Cronología, Investigación Comunitaria: “Alimentación y Dignidad: Un Análisis Comunitario de la Inseguridad Alimentaria en Puerto Rico”**

<b>FASE 1</b> febrero 2023 – septiembre 2023
Discusiones de equipo y revisión de literatura.
Creación de herramienta: <i>cuestionario sobre situación de seguridad alimentaria</i> y adiestramiento de equipo.
Recopilación, análisis de datos y discusión de hallazgos ( <b>encuestas</b> ).
Distribución de materiales y actividades comunitarias.

<b>FASE 2</b> junio 2024 - noviembre 2024
Creación de herramienta: <i>guía de preguntas</i>
Recopilación, procesamiento y análisis de datos y discusión de hallazgos ( <b>sesiones de escucha</b> ).
Redacción de Informe Preliminar

<b>FASE 3</b> 2025
Evaluación de Informe Preliminar y delimitación de Informe Final
Publicación del Informe Final y socialización de datos en plataformas digitales e iniciativas de Taller Salud.

Fuente: Taller Salud (2025)



# B

## ANÁLISIS Y HALLAZGOS

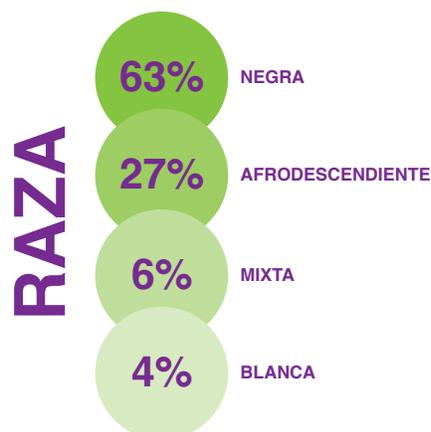
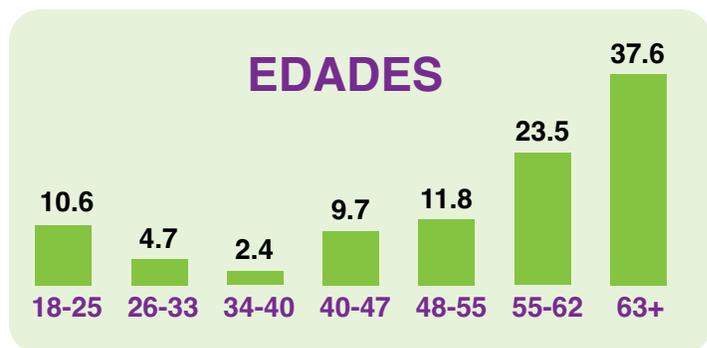
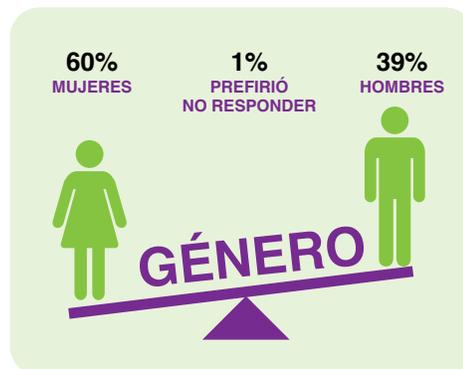
### Encuesta Comunitaria de Seguridad Alimentaria en Loíza

En cuanto al **perfil socioeconómico**, la población que respondió la encuesta en Loíza presenta las siguientes características principales.

### Tabla I. Perfil Sociodemográfico



### EMPLEOS



Fuente: Taller Salud (2025)

# HALLAZGOS SIGNIFICATIVOS

## HALLAZGO 1:

Existen altos niveles de pobreza entre las personas encuestadas en los comedores comunitarios.

- El **63.2%** de las personas encuestadas respondió ser beneficiaria del **Programa de Asistencia Nutricional (PAN)**.
- El **50.6%** de las personas encuestadas reportaron consumir solo **2 comidas** completas al día. Reportaron reducir la frecuencia de comidas diarias y/o porciones debido al encarecimiento de los alimentos.
- El **14.9%** de las personas encuestadas reportaron consumir solo **1 comida** al día.
- Las personas que respondieron la encuesta y que buscan alimentos en los **comedores comunitarios**, superan el promedio de personas participantes del PAN en Loíza (63.2% > 57%).

*“Y es una pena acostarse sin comer y sin desayunar. Sin nada. Me ha pasado a mi y le ha pasado a otras personas, pero tenemos que seguir adelante”.*

*-Participante  
(Sesión de escucha en Loíza)*

## HALLAZGO 2:

Las familias loíceñas enfrentan barreras a nivel local para asegurar el acceso continuo y **adecuado de alimentos saludables**.

- El **32.6%** de las personas encuestadas identificó **impedimentos para el acceso a alimentos**. Los principales obstáculos identificados fueron:
  1. **Falta de recursos económicos:** Un **23%** de las personas encuestadas señaló la falta de dinero para la compra de alimentos. El desempleo y las bajas pensiones en la comunidad también son factores que limitan el acceso a recursos económicos para el sustento de las familias.
  2. **Falta de transporte público:** Un **21%** de las personas encuestadas reportó la falta de transporte como un impedimento para el acceso a supermercados y otros puntos de venta de alimentos. Señalaron la movilidad alrededor del municipio de Loíza y municipios limítrofes como un desafío y un factor del que depende la frecuencia con la que adquieren ciertos tipos de alimentos.
- El **35%** de las personas encuestadas obtiene alimentos de una **combinación de lugares locales** (supermercado, farmacia y puestos de viandas y frutas).
- El **93%** de las personas encuestadas indicaron que consiguen sus alimentos en **supermercados**. No obstante, en el Municipio de Loíza existen limitados espacios denominados como supermercados, por lo que las personas **salen del municipio** para realizar sus compras de alimentos.



### En términos de calidad de los alimentos:

- El **17.2%** de las personas encuestadas reportaron como **regular o mala** los alimentos accesibles localmente, aumento en compra y consumo de alimentos procesados sin valor nutricional. Sólo un **19.5%** catalogó la calidad de los alimentos consumidos como **muy buena**. Por otro lado, el **63.1%** de las personas respondieron seleccionando la categoría de “buena”.
- **Baja disponibilidad y alto costo de alimentos frescos:** Tanto la disponibilidad como la duración del alimento fresco representa un gasto oneroso para las personas encuestadas. Por lo tanto, las familias tienden a limitar su consumo, lo que contribuye a una dieta basada en productos menos nutritivos.
- **Acceso limitado a mercados locales:** Las personas encuestadas señalaron la dificultad para acceder a alimentos por falta de supermercados o mercados con mayor variedad de productos saludables como frutas y verduras.

### HALLAZGO 3:

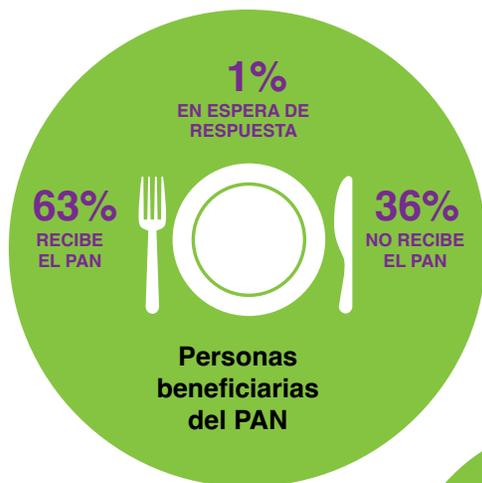
Las personas que asisten a los comedores comunitarios describen su estado de salud como “Bueno” o “Regular” sin embargo las condiciones de salud vinculadas a la alimentación son comunes.

- Solo el **10.3%** de las personas encuestadas catalogó su salud como “**Excelente**”. **44.8%** de las personas catalogó su salud como “**Buena**”, otro **42.5%** como “**Regular**” y un **2.9%** como “**Deficiente**”.
- **Condiciones crónicas:** El **47%** de las personas encuestadas reportaron padecer **dos o más** condiciones de salud. Las condiciones como alta presión, diabetes, asma, artritis y enfermedades coronarias fueron las más reportadas. Este hallazgo es relevante al considerar que el déficit calórico y nutricional vinculado a la inseguridad alimentaria afecta directamente a la niñez y adultos mayores, exponiéndoles al desarrollo de condiciones crónicas a corto y largo plazo.

## Tabla II. Síntesis - Tres Hallazgos Significativos

### HALLAZGO 1:

Altos niveles de pobreza



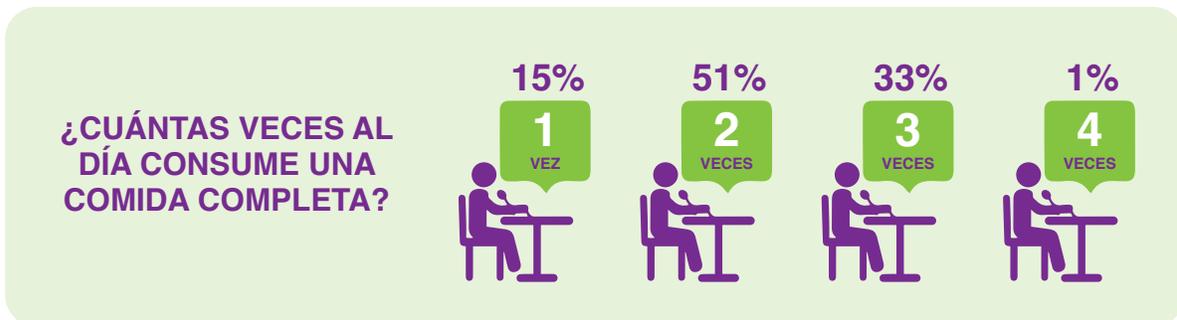
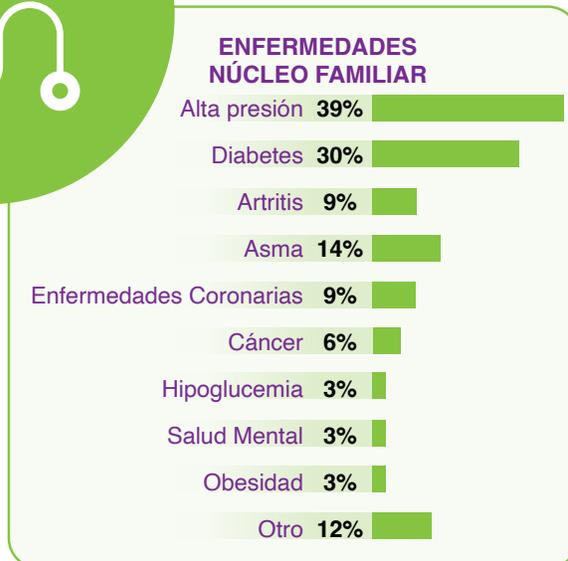
### HALLAZGO 2:

Barreras para acceso a alimentos saludables



### HALLAZGO 3:

Estado de Salud



Fuente: Taller Salud (2025)



### Sesiones de Escucha Comunitaria: Loíza, Salinas y San Germán

En promedio, las Sesiones de Escucha tuvieron una duración de dos horas y media. Los datos que se incluyen a continuación son una breve síntesis analítica de las respuestas de las personas participantes.

**Tabla III. Hallazgos de las Sesiones de Escucha Comunitaria: Loíza, Salinas y San Germán**

<b>TEMA 1: Definición y percepciones de la inseguridad alimentaria y el hambre en Puerto Rico</b>	
<b>Inseguridad Alimentaria</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de certeza o garantía de acceder a los alimentos de manera continua y adecuada para satisfacer sus necesidades y la de sus familias</li> <li>Falta de recursos económicos o disponibilidad de productos en el mercado, incapacidad física para adquirir alimentos o eventos de crisis que agravan la vulnerabilidad.</li> <li>Genera angustia y preocupación constante dentro de las familias de las personas participantes a corto y largo plazo.</li> </ul>
<b>Hambre</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Consecuencia directa de la inseguridad alimentaria. Existen personas que pasan hambre en Puerto Rico. Las personas reducen la cantidad de veces que comen al día dependiendo de sus otras necesidades y su capacidad para cubrirlas.</li> <li>Se manifiesta cuando las personas no pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas debido a la falta de acceso a suficientes calorías y nutrientes; lo que impacta su salud, bienestar y capacidad de subsistir.</li> </ul>

<b>TEMA 2: Creencias sobre vivir inseguridad alimentaria en Puerto Rico</b>		
Existe inseguridad alimentaria debido a varios factores: Alta dependencia de ayudas federales para la compra de alimentos, Alta dependencia de alimentos importados, la falta de acceso a tierras cultivables y la mala administración gubernamental.	La inseguridad alimentaria afecta de forma grave a la niñez, personas ancianas y personas enfermas, quienes tienen dificultades para acceder y preparar alimentos con regularidad .	La pobreza, la inflación y los bajos salarios agravan la situación, limitando el acceso a alimentos, productos frescos y saludables, y obligando a muchas personas a optar por opciones menos nutritivas.

Fuente: Taller Salud (2025)

**TEMA 3:  
Opinión general sobre el hambre en Puerto Rico**

<p>El hambre en Puerto Rico es una realidad evidente, especialmente tras desastres como el huracán María.</p>	<p>Abordar el hambre debería ser una prioridad. Existe vergüenza social de abordar este tema. El costo de los alimentos sigue subiendo y no se han atendido las dificultades de las familias para y adquirir para satisfacer las necesidades de sus familias.</p>	<p>Es necesario revisar leyes y reglamentos al respecto. Algunos ejemplos a considerar es cómo controlar o redistribuir el desperdicio de alimentos en entidades privadas y programas de agencias gubernamentales.</p>
---	---	--

**TEMA 4:  
Barreras primordiales**

<b>Transportación y movilización</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Falta de transporte público adecuado y dificultad para acceder a alimentos frescos:</i> Muchas personas mayores y residentes en áreas rurales no tienen acceso a transporte para llegar a los supermercados o puntos de venta de alimentos. Este problema está latente en Loíza pero es más agudo en zonas rurales de Salinas y San Germán.</li> <li>• <i>Poco comercio local y desplazamiento económico:</i> La escasez de supermercados en Loíza obliga a sus residentes a viajar a municipios cercanos como Canóvanas o Río Grande, lo que genera gastos adicionales y afecta la economía local. De igual modo ocurre en el suroeste. Participantes de la sesión en San Germán pero residentes del pueblo de Guánica, expresaron como deben movilizarse hasta Yauco para hacer sus compras.</li> <li>• <i>Lejanía de las comunidades respecto a los lugares donde se venden alimentos:</i> Las comunidades rurales, algunas de ellas aisladas dentro de los mismos municipios, enfrentan largas distancias para acceder a supermercados o puntos de venta de alimentos y alimentos frescos.</li> </ul>
<b>Oferta de alimentos de valor nutricional</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Dependencia de tiendas cercanas con opciones limitadas y de menor calidad:</i> Participantes de las tres zonas brindaron detalles sobre las tiendas locales disponibles, su oferta de productos, y la tendencia a la compra de productos de baja calidad.</li> </ul>
<b>Costos asociados al acceso de alimentos de calidad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Altos precios de los alimentos:</i> En todas las sesiones, participantes elaboraron sobre cómo les afecta el elevado costo de los productos alimenticios, especialmente frescos y saludables afectando principalmente a quienes tienen menos recursos económicos.</li> </ul>
<b>Falta de atención a poblaciones con necesidades especiales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Falta de asistencia para personas con discapacidades:</i> En todas las sesiones, participantes mostraron una alta preocupación por personas con movilidad limitada, no videntes y con otras discapacidades que viven solas y como enfrentan dificultades para alimentarse adecuadamente.</li> <li>• <i>Carencia de programas de apoyo para personas con necesidades especiales:</i> La falta de programas dedicados a personas con discapacidades o necesidades específicas agrava su inseguridad alimentaria.</li> </ul>

*“Tienen que tener un plan, y yo entiendo que no hay ningún plan. Están reaccionando a lo que aparece, pero no se ve un plan enfocado en eliminar o minimizar esa hambre en Puerto Rico”.*

*-Participante  
(Sesión de escucha en Loíza)*

TEMA 5: Descripción de la calidad de los alimentos y posibles alternativas				
La calidad de los alimentos es percibida como deficiente y preocupante.	Los altos niveles de pesticidas y conservantes aumentan la pérdida de frescura de los alimentos antes de que estos lleguen a las comunidades.	Las alternativas agroecológicas son de oferta limitada y sus precios elevados, obligando a las personas a optar por productos más económicos	Es necesario mayor organización de los recursos disponibles por parte del gobierno.	El trueque y los huertos comunitarios podrían ser soluciones viables para mejorar el acceso a alimentos de mejor calidad.

TEMA 6: Personas más afectadas por la inseguridad alimentaria y el hambre			
<b>Personas de bajos recursos</b> Personas ancianas o adultas mayores, ante la falta de accesibilidad y apoyo. La niñez, ante la malnutrición, afecta su aprendizaje y desarrollo.	<b>Madres jefas de familia con múltiples trabajos</b> A menudo tienen que priorizar entre alimentos o cubrir otras necesidades básicas.	<b>Personas trabajadoras con ingresos bajos</b> Afectadas por la dificultad de costear alimentos frescos y saludables.	<b>Personas discapacitadas y encamadas</b> Dificultades para acceder o preparar alimentos debido a su condición.

TEMA 7: Inseguridad alimentaria en tiempos de emergencias		
Las personas participantes perciben el sistema de respuesta a emergencias <i>sumamente frágil</i> señalaron: preocupación por agotamiento de alimentos, conservación, y la deficiencia en la respuesta de otros servicios básicos como electricidad y agua potable.	Carencia de estructuras sólidas para la distribución de recursos y comunicación en áreas remotas. Poca confianza en la capacidad de respuesta gubernamental.	La dependencia de alimentos importados y la falta de infraestructura para distribución redundan en falta de preparación local y apoyo durante y después de los eventos que se puedan suscitar.



<b>TEMA 8:</b> <b>Propuestas destacadas durante las sesiones de escucha para atender la inseguridad alimentaria y el hambre en Puerto Rico</b>	
<p><b>Establecer comedores comunitarios:</b>            Crear espacios en comunidades e iglesias para garantizar que las personas necesitadas reciban al menos una comida al día, especialmente en tiempos de emergencia.</p>	<p><b>Desarrollar un plan estratégico a largo plazo:</b>            Crear un plan de educación alimentaria y autosuficiencia que enseñe a las comunidades a cultivar y gestionar sus propios alimentos, reduciendo la dependencia de ayuda externa.</p>
<p><b>Fomentar huertos comunitarios y caseros:</b>            Promover la creación de huertos en las comunidades para mejorar la autosuficiencia alimentaria, reducir la dependencia del gobierno y fomentar el sentido de pertenencia y colaboración.</p>	<p><b>Reforzar la responsabilidad del Estado:</b> El gobierno debe asumir su responsabilidad de garantizar la seguridad alimentaria mediante políticas públicas efectivas que protejan los derechos de la población. Disminuir la importación de alimentos y apoyar a la inversión económica en el sector agrícola local.</p>
<p><b>Asegurar la distribución justa de ayudas:</b>            Implementar controles para garantizar que las ayudas lleguen a las personas más vulnerables y evitar que se concentren en el área metropolitana y en quienes no las necesitan.</p>	<p><b>Realizar censos de vulnerabilidad:</b> Identificar a las personas más necesitadas a través de censos para priorizar su asistencia en situaciones de emergencia.</p>
<p><b>Reducir el desperdicio de alimentos:</b> Evaluar y mejorar la calidad de los alimentos en comedores escolares y otros espacios para reducir el desperdicio, especialmente adaptándose a las necesidades de la niñez.</p>	<p><b>Crear sistemas de recolección de alimentos excedentes:</b> Aprovechar los alimentos que están a punto de expirar en supermercados y distribuirlos a la comunidad para evitar el desperdicio y mejorar el acceso a alimentos.</p>
<p><b>Fortalecer la colaboración con organizaciones:</b>            Utilizar instituciones locales para coordinar proyectos comunitarios de comedores, huertos y distribución de alimentos de una forma responsable y justa.</p>	



## HALLAZGOS COMBINADOS

Los hallazgos combinados de la Encuesta de Seguridad Alimentaria en Loíza y las sesiones de escucha ofrecen una comprensión profunda de las barreras que enfrentan las comunidades para garantizar el acceso a alimentos suficientes y nutritivos. Este análisis integra ambos conjuntos de datos, aplicando un enfoque de equidad de género y derechos humanos.

### 1. Altos niveles de pobreza y vulnerabilidad de las poblaciones

Tanto la encuesta como las sesiones de escucha destacan los altos niveles de pobreza de las personas participantes como uno de los principales obstáculos para la seguridad alimentaria. Además, en las sesiones de escucha fue que las mujeres se identificaron como las principales responsables de la alimentación familiar, desarrollando estrategias para mitigar la escasez y las limitaciones debido a la falta de accesos y apoyo institucional. También, se nombraron como proveedoras principales de cuidados y alimentos señalando falta de apoyo institucional.

#### Niveles de pobreza en los Municipios de Loíza, Salinas y San Germán (2019-2023)

Loíza	44.8%
Salinas	48%
San Germán	51.9%

Fuente: ACS & PRCS 5-Year Estimates Data Profiles - US CENSUS BUREAU (2019-2023)

Cerca de la mitad de la población de los municipios de Loíza, Salinas y San Germán se ubican bajo los niveles de pobreza; con el mayor porcentaje ubicado en el municipio de San Germán. Mientras tanto, las poblaciones que viven en mayor desventaja continúan siendo *las mujeres, los adultos mayores y la niñez*.

#### Hogares beneficiarios del Programa Asistencia Nutricional (PAN) en los Municipios de Loíza, Salinas y San Germán

Loíza	57.4%
Salinas	53.9%
San Germán	53.8%

Fuente: ACS & PRCS 5-Year Estimates Data Profiles - US CENSUS BUREAU (2019-2023)

*“Yo soy no vidente y vivo sola.  
Las personas con discapacidad  
necesitamos mucha ayuda y no hay”.*

**-Participante**  
(Sesión de escucha en Salinas)

Los **hogares que participan** de programas de asistencia nutricional a nivel federal, como el Programa de Asistencia Nutricional (PAN), son especialmente vulnerables a la inseguridad alimentaria. Cualquier retraso o reducción en estos beneficios representa una limitación inmediata para asegurar el acceso a compra de alimentos mensualmente.

Según la Administración de Desarrollo Socioeconómico de la Familia (ADSEF), el PAN es un programa que ofrece ayuda económica a familias con ingresos limitados para que puedan complementar sus necesidades alimentarias mediante la compra de alimentos nutritivos elegibles. La elegibilidad depende del tamaño de la unidad familiar y de sus ingresos mensuales.

Al analizar los hallazgos de ambos procesos, se establece que existen tres grupos de mayor vulnerabilidad debido a los altos niveles de pobreza, lo que aumenta el riesgo de vivir en inseguridad alimentaria, a la vez que sostiene la dependencia de este tipo de programas. Estas poblaciones incluyen a las **mujeres** (54.1%), **la niñez** (68.9%) y **las personas adultas**

**mayores** (47.5%). Por otro lado, se identificaron porcentajes similares para los municipios de Salinas y San Germán; lugares donde se llevaron a cabo sesiones de escucha incluidas en este informe.

Por su parte, los datos de los porcentajes obtenidos en la Encuesta sobre la Comunidad Estadounidense (ACS, 2019-2023 por sus siglas en inglés,) y la Encuesta sobre la Comunidad de Puerto Rico (ECPR, 2019-2023 por sus siglas) confirman que factores como el **bajo el nivel de pobreza y la dependencia de los programas de asistencia nutricional** están asociados con la seguridad alimentaria.

La tabla a continuación incluye datos obtenidos como parte de una selección de características económicas estudiadas por períodos quinquenales (cada 5 años, los estimados no disponibles responden a las limitaciones del estudio realizado). Utilizamos el dato porcentual que sí fue identificado. Para efectos de ilustrar estas inequidades económicas se presentan los porcentajes comparados entre Estados Unidos y Puerto Rico:

**Tabla IV: Factores Asociados con la Seguridad Alimentaria, el Hambre y la Nutrición**

Factor: Nivel de pobreza					
	ESTADOS UNIDOS	PUERTO RICO	LOÍZA	SALINAS	SAN GERMÁN
Personas bajo el nivel de pobreza	Estimado no disponible (12.4%)	1,400,958 (41.6%)	Estimado no disponible (44.8%)	Estimado no disponible (48.0%)	Estimado no disponible (51.9%)
Familias bajo el nivel de pobreza	Estimado no disponible (8.7%)	Estimado no disponible (38.2%)	Estimado no disponible (43.0%)	Estimado no disponible (43.1%)	Estimado no disponible (45.4%)
Mujeres bajo el nivel de pobreza	Estimado no disponible (23.7%)	Estimado no disponible (55.4%)	Estimado no disponible (61.5%)	Estimado no disponible (64.6%)	Estimado no disponible (61.9%)
Niñez bajo el nivel de pobreza	Estimado no disponible (16.3%)	Estimado no disponible (55.6%)	Estimado no disponible (62.8%)	Estimado no disponible (66.2%)	Estimado no disponible (67.0%)
Personas adultas mayores bajo el nivel de pobreza	Estimado no disponible (10.4%)	Estimado no disponible (39.2%)	Estimado no disponible (45.4%)	Estimado no disponible (42.3%)	Estimado no disponible (44.8%)
Factor: Hogares recipientes de programas (PAN) o (SNAP)					
Hogares	15,004,950 (11.8%)	580,584 (46.8%)	5,013 (57.4%)	5,407 (53.9%)	6,217 (53.8%)

Fuente: ACS & PRCS 5-Year Estimates Data Profiles - US CENSUS BUREAU (2019-2023)

Por otro lado, la ECPR 2019-2023 también reflejó información relevante sobre el perfil poblacional de los municipios de Loíza, Salinas y San Germán. Contrastando las diferencias y coincidencias que pueden experimentar estos tres municipios, resaltamos lo siguiente:



**LOÍZA** es considerado como el municipio con **mayor porcentaje de personas adultas mayores y hogares que participan de programas de asistencia nutricional (PAN)**. Este porcentaje comprende aproximadamente un 45% de personas adultas mayores y un 57% de participantes de programas de asistencia nutricional (PAN).



**SALINAS** es el municipio con **mayor porcentaje de mujeres viviendo bajo los niveles de pobreza, conformando un 65% de esta población**. Para la cifra provista, se consideraron las estadísticas asociadas a mujeres jefas de hogar.



**SAN GERMÁN** es el municipio con **mayor porcentaje de personas, familias y niñez que viven bajo el nivel de pobreza**. Este porcentaje comprende aproximadamente un 51% de las *personas*, 45% de las *familias* y 67% de la niñez (menores de 18 años).

## 2. Efectos en la frecuencia de comidas y calidad de los alimentos accesibles al consumo

La encuesta mostró que muchas personas en Loíza **no logran comer tres veces al día de manera regular**. Las sesiones de escucha confirmaron este hallazgo, donde las participantes señalaron que la falta de recursos económicos y la limitada accesibilidad a alimentos frescos y asequibles los obliga a reducir la cantidad de comidas o consumir alimentos ultraprocesados. Las mujeres y los ancianos señalaron que esta situación es especialmente crítica para quienes dependen del Programa de Asistencia Nutricional (PAN). En cuanto a la calidad de los alimentos, tanto la encuesta como las sesiones de escucha destacaron que sus hogares dependen principalmente de alimentos procesados debido a la falta de acceso a productos frescos, como frutas y verduras, lo que resulta en dietas deficientes en nutrientes y contribuye a problemas de salud a largo plazo.



### 3. Comorbilidades: Condiciones de salud vinculadas a la alimentación

Las enfermedades crónicas relacionadas con la alimentación, como la obesidad, diabetes y problemas cardiovasculares, son comunes entre las personas encuestadas. Las sesiones de escucha confirmaron este hallazgo, destacando que el alto consumo de alimentos procesados y la falta de acceso a alimentos frescos son factores que contribuyen a estas condiciones. Los adultos mayores y los niños fueron identificados como los más vulnerables a desarrollar problemas de salud crónicos debido a la inseguridad alimentaria.

*“Soy madre soltera tengo 3 trabajos y tengo que escoger si pagar comida o la luz”.*

*-Participante  
(Sesión de escucha en Salinas)*

### 4. Barreras para obtener alimentos

Los principales retos para acceder a alimentos identificados en la encuesta y respaldados por las sesiones de escucha incluyen:

- **Falta de recursos económicos:** La pobreza generalizada en la comunidad limita la capacidad de los residentes para comprar alimentos de calidad.
- **Dependencia de programas de asistencia:** Cualquier reducción o retraso en los beneficios del PAN representa un desafío significativo para muchas familias.
- **Acceso limitado a alimentos frescos:** Tanto en la encuesta como en las sesiones de escucha, los participantes señalaron la falta de supermercados locales con productos frescos como una barrera importante.
- **Falta de transporte adecuado:** A pesar de que tradicionalmente, la falta de transporte no se le asocia directamente con la seguridad alimentaria las comunidades rurales, enfrentan problemas de transporte público inadecuado, lo que dificulta el acceso a supermercados y mercados con alimentos frescos, especialmente para los ancianos.

El análisis de los hallazgos de la Encuesta de Seguridad Alimentaria en Loíza y las sesiones de escucha en los tres municipios revelan que la pobreza, la falta de acceso a alimentos frescos y los problemas de salud relacionados con la dieta son los principales obstáculos para la seguridad alimentaria. Las mujeres - a quienes socialmente se les ha asignado el rol de principales proveedoras de cuidados y alimentos - enfrentan barreras adicionales debido a la falta de recursos y apoyo institucional. **Las políticas públicas deben enfocarse en mejorar la infraestructura alimentaria, promover la producción local sostenible y garantizar el acceso equitativo a alimentos saludables** desde un enfoque multisectorial que integre la justicia climática, la equidad de género y los derechos humanos.



## III. IMPACTO DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LOS DESASTRES NATURALES EN LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

Las sesiones de escucha y la encuesta realizadas subrayan cómo la **preocupación por el cambio climático, la exposición de Puerto Rico a desastres naturales y la gobernanza del País** aumentan la vulnerabilidad de las comunidades no metropolitanas y rurales a la inseguridad alimentaria y **es fuente de angustia e incertidumbre para las personas.**

La posición geográfica de la isla la hace altamente vulnerable a los huracanes. Las condiciones políticas, económicas y sociales han contribuido a que se normalicen las políticas de austeridad, la mala administración de fondos y la falta de rendición de cuentas.

A casi ocho años del paso del huracán María las consecuencias de esta cadena de malas decisiones sigue latente en la vida de las personas. A su vez, la estabilidad de la infraestructura eléctrica y el acceso a agua potable han ido en constante deterioro desde el 2017 hasta el presente.

Solo en el 2024, según el Presidente y principal oficial ejecutivo de Luma Energy, compañía a cargo de la distribución y transmisión de energía en Puerto Rico luego de la privatización del servicio eléctrico en el 2020, *“hemos tenido que implementar más de 100 interrupciones debido a la inestabilidad en la generación o la falta de capacidad suficiente para que LUMA distribuya energía”*. Los apagones recurrentes impactan no solo la refrigeración y conservación segura

*“Los apagones de luz son una emergencia. Los alimentos se dañan”.*

*-Participante  
(Sesión de escucha en Salinas)*

de los alimentos sino también el bolsillo de las familias. La incertidumbre de la que nos hablan las comunidades son efectos de la ausencia de protecciones por parte del Estado ante la crisis energética que vivimos.

Eventos de menor escala han causado mayor daño a la población que en momentos anteriores de nuestra historia. A modo de ejemplo, también en el 2024, luego del paso de la tormenta tropical Ernesto, el departamento de agricultura de Puerto Rico (DA | Departamento De Agricultura, n.d.) realizó un estimado de pérdidas ascendente a \$23.5 millones de dólares. Según la agencia, “Los sectores más afectados fueron plátanos con \$11.5 millones, café y hortalizas con \$2.5 millones y guineos



con \$2 millones. Mientras que el sector de los cítricos y frutales con \$800 mil. Para las estructuras hidropónicas asciende a \$1 millón; caminos y preparación a \$2 millones y forraje a \$1.2 millones”. Considerando el alto impacto de pérdidas agrícolas ante eventos climáticos menores, es urgente prever medidas para mitigar los riesgos a la seguridad alimentaria que amenazan a nuestra gente.

Por otro lado, Puerto Rico depende de alimentos importados en un 60-85%, su principal proveedor de alimentos es Estados Unidos. Existe una **baja inversión en la producción local de alimentos y desconfianza gubernamental para el acceso a suministros y su distribución en caso de emergencias.** Las discusiones grupales con miembros de las comunidades proporcionaron al estudio estrategias valiosas que las comunidades están llevando a cabo para mejorar su acceso a alimentos fortaleciendo las redes de apoyo mutuo y organización comunitaria atendiendo las posibles secuelas ante desastres venideros.





## IV. RECOMENDACIONES Y ACCIONES

1

**Contar con información actualizada y local sobre seguridad alimentaria**

### ACCIONES A NIVEL GUBERNAMENTAL Y DE POLÍTICA PÚBLICA

1. Impulsar acciones para que el Departamento del Trabajo y Recursos Humanos realice la Encuesta sobre Seguridad Alimentaria, según establecido en la Ley Núm. 26 de 27 de mayo de 2022. Contar con estos datos facilita el diseño de políticas públicas, programas sociales y estrategias comunitarias basadas en evidencia concreta. Además, permitiría distribuir mejor los recursos y priorizar a las comunidades más afectadas por el hambre y la pobreza alimentaria.
2. Dar seguimiento al Departamento de Agricultura de Puerto Rico para que el próximo Censo de Agricultura de Puerto Rico pueda presentar los datos a nivel municipal. Este censo se realiza cada cinco años, y recopila y presenta información a nivel de Puerto Rico y a nivel municipal sobre las características de las fincas y de las personas agricultores. Debido al bajo número de respuestas al Censo de Agricultura de Puerto Rico de 2018, sólo se pudieron publicar resultados a nivel regional, a diferencia del nivel municipal que se ha utilizado en los censos anteriores (USDA, 2012). Disponer de estos datos facilita la creación de redes de distribución local, mercados agrícolas y programas de producción sostenible, lo cual es fundamental para avanzar hacia la soberanía alimentaria. Promoviendo la transparencia gubernamental y la rendición de cuentas en torno a la distribución de recursos y apoyos al sector agrícola.
3. Asegurar el cumplimiento estricto de las leyes existentes que protegen el acceso a alimentos, como la Ley Núm. 26 de 2022, y fortalecer la legislación sobre la redistribución de alimentos no vendidos para reducir el desperdicio y garantizar que los alimentos lleguen a quienes más lo necesitan. Contribuyendo a un sistema alimentario más justo, sostenible y solidario, y refuerza el rol del Estado como garante de los derechos humanos, incluyendo el derecho a la alimentación. Además, respalda el trabajo de organizaciones comunitarias que ya enfrentan diariamente la inseguridad alimentaria desde la acción directa. Esto no solo beneficia al ambiente, sino que crea canales solidarios para que los alimentos lleguen a poblaciones en situación de vulnerabilidad.

### ACCIONES A NIVEL COMUNITARIO

4. Aumentar la escucha y participación ciudadana llevando a cabo la encuesta rápida sobre la situación de seguridad alimentaria realizada en Loíza, expandiendo su proceso de recopilación de datos a otras áreas geográficas del archipiélago.
5. Crear y mantener censos comunitarios de poblaciones vulnerables e inventarios sobre puestos de comida, comedores comunitarios, villas pesqueras y otras localidades que faciliten el acceso a alimentos a nivel municipal.

*“No hay que inventarse más cosas sino hacer que las que tenemos funcionen”.*

*-Participante  
(Sesión de escucha en Salinas)*

3

### Desarrollo de plan de emergencia alimentaria con enfoque de género y justicia climática

#### ACCIONES A NIVEL GUBERNAMENTAL Y DE POLÍTICA PÚBLICA

11. Desarrollar un plan de emergencia alimentaria que asegure la distribución equitativa de alimentos durante desastres naturales, centrada en las comunidades más vulnerables y afectadas por el cambio climático.
12. Incluir consideraciones de mejoras a la infraestructura de transporte y distribución de alimentos que conecte a las comunidades rurales y más aisladas con los mercados de alimentos frescos. Evitando así que se concentren ayudas y apoyos en el área metropolitana y/o en zonas donde la necesidad no es apremiante..
13. Invertir en una preparación ante eventos de emergencia que incluya la protección de las fincas y cosechas locales, anticipando medidas para facilitar mercados agroecológicos, comedores comunitarios y almacenamiento de alimentos de forma local y/o regional.

#### ACCIONES A NIVEL COMUNITARIO

14. Fortalecer la organización comunitaria de los liderazgos ejercidos por mujeres, para que estas desempeñen un papel central en la toma de decisiones y las rutas de acción alineadas con las necesidades de sus comunidades.
15. Ampliar las redes de autogestión comunitaria con procesos de capacitación y gestión de producción de alimentos que permitan enfrentar interrupciones en la cadena de suministros y promuevan la autosuficiencia alimentaria.

2

### Aumentar la inversión económica en la infraestructura de producción local y sostenible de alimentos

#### ACCIONES A NIVEL GUBERNAMENTAL Y DE POLÍTICA PÚBLICA

6. Aumentar la protección y el uso adecuado de los terrenos agrícolas a nivel municipal donde se priorice el incentivo de la producción agroecológica y la tenencia de tierras en manos locales.
7. Elaborar un plan específico para abordar la reducción progresiva de la dependencia de importaciones.
8. Desarrollar políticas de control de precios ante la inflación y el encarecimiento de los alimentos de nuestra canasta básica.

#### ACCIONES A NIVEL COMUNITARIO

9. Continuar fortaleciendo las redes de apoyo mutuo dirigidas desde los comedores comunitarios.
10. Aumentar la fiscalización de política pública para la seguridad y soberanía alimentaria.





## V. CONSIDERACIONES FINALES

La inseguridad alimentaria supone un reto alarmante en la lucha contra la inequidad en salud y la precarización de la vida. Contrario a lo que pudiera pensarse, **la inseguridad alimentaria es un problema real, existente y en crecimiento en Puerto Rico.**

En medio del contexto sociopolítico, económico y ambiental que enfrentamos a nivel local, internacional y mundial, este asunto presenta mayor incertidumbre, especialmente para las mujeres, la niñez, adultos mayores y personas viviendo en condición de vulnerabilidad. Ante ello, es imprescindible abordarlo desde acercamientos integrales, con perspectiva de género y visión de derechos humanos.

### ¡Pensemos en red!

*Impulsemos soluciones colectivas*

Sirvan estas recomendaciones y acciones para garantizar el derecho a la alimentación adecuada de nuestra población, evitar el hambre y elevar los procesos de autogestión comunitaria que nos permitan sostenibilidad como pueblo.

**Esta investigación se posiciona así como un esfuerzo importante con el compromiso de que las voces de quienes experimentan esta desigualdad social sean escuchadas e incluidas en el accionar colectivo hacia la erradicación del hambre en nuestro archipiélago.**

Por último, nuestra gratitud a todas las personas que fueron parte de este proyecto, confiamos que este informe sea otra punta de lanza para seguir activando esfuerzos que afirmen la seguridad alimentaria como un asunto de salud pública y derechos humanos en nuestro amado Puerto Rico.



# REFERENCIAS

- Asamblea Mundial de la Salud, 62. (2009). *Comisión sobre Determinantes Sociales de la Salud: informe de la Secretaría*. Organización Mundial de la Salud. <https://iris.who.int/handle/10665/4148>
- Departamento de Agricultura. (n.d.). *Comunicados recientes*. Retrieved from <https://www.agricultura.pr.gov/comunicados-recientes/secretario-de-agricultura-informa-perdidas-tras-el-paso-de-ernesto>
- Food and Agriculture Organization of the United Nations. (2011). *Una introducción a los conceptos básicos de la seguridad alimentaria*. <sup>1</sup> <https://www.fao.org/4/al936s/al936s00.pdf>
- FAO). (2016, March 18). *Pulse and the link between nutrition and health*. International Year of Pulses. Retrieved from <http://www.fao.org/pulses-2016/news/news-detail/en/c/386990/>
- Luma Energy. (n.d.). *Estimados clientes*. Retrieved from <https://lumapr.com/news/estimados-clientes-2/>
- Negociado del Censo Federal. (n.d.). *2019 - 2023. Encuesta sobre la Comunidad de Puerto Rico*. Retrieved from <https://censo.estadisticas.pr/EncuestaComunidad>
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2025). *Hambre e inseguridad alimentaria*. Retrieved from <https://www.fao.org/hunger/es>
- Santiago-Torres, M., Román-Meléndez, E. M., Rodríguez-Ayuso, I. R., & RíosVázquez, Z. (2019). *Seguridad alimentaria en Puerto Rico*. Instituto de Estadísticas de Puerto Rico. Retrieved from <https://estadisticas.pr/>
- United Nations Climate Change. (2021). *Climate Change-Related Disasters a Major Threat to Food Security - FAO*. Retrieved from <https://unfccc.int/news/climate-change-related-disasters-a-major-threat-to-food-security-fao>
- U.S. Census Bureau. (n.d.). *Explore Census data. 5-Year Estimates Data Profile 2019-2023: Loíza, Puerto Rico*. Retrieved from [https://data.census.gov/table/ACSDP5Y2023.DP05?g=040XX00US72087\\_050XX00US72087&y=2023&d=ACS%205-Year%20Estimates%20Data%20Profiles](https://data.census.gov/table/ACSDP5Y2023.DP05?g=040XX00US72087_050XX00US72087&y=2023&d=ACS%205-Year%20Estimates%20Data%20Profiles)
- U.S. Census Bureau. (n.d.). *Explore Census data. 5-Year Estimates Data Profile 2019-2023: Salinas, Puerto Rico*. Retrieved from [https://data.census.gov/table/ACSDP5Y2023.DP05?g=040XX00US72123\\_050XX00US72123&y=2023&d=ACS%205-Year%20Estimates%20Data%20Profiles](https://data.census.gov/table/ACSDP5Y2023.DP05?g=040XX00US72123_050XX00US72123&y=2023&d=ACS%205-Year%20Estimates%20Data%20Profiles)
- U.S. Census Bureau. (n.d.). *Explore Census data. 5-Year Estimates Data Profile 2019-2023: San Germán, Puerto Rico*. Retrieved from [https://data.census.gov/table/ACSDP5Y2023.DP02PR?g=040XX00US72125\\_050XX00US72125&y=2023&d=ACS%205-Year%20Estimates%20Data%20Profiles](https://data.census.gov/table/ACSDP5Y2023.DP02PR?g=040XX00US72125_050XX00US72125&y=2023&d=ACS%205-Year%20Estimates%20Data%20Profiles)
- United States Department of Agriculture. (2019). *Census of agriculture historical archive. Puerto Rico*. [https://agcensus.library.cornell.edu/census\\_parts/2012-puerto-rico/](https://agcensus.library.cornell.edu/census_parts/2012-puerto-rico/)
- United States Department of Agriculture. (2025, January 1). *Food security in the U.S*. Retrieved from <https://www.ers.usda.gov/topics/food-nutrition-assistance/food-security-in-the-u-s/>

 [tallersalud.com](https://tallersalud.com)



Loíza:  787-876-3440 / 787-256-7568

San Germán:  787-264-0421

@ [info@tallersaludpr.org](mailto:info@tallersaludpr.org)

 PO BOX 524 Loíza, PR 00772

 PR-187 km 24.2, Parcelas Vieques, Loíza PR 00772



AÑOS  
**45** TALLER  
SALUD  
*Construyendo un  
Mejor País*

